



Az országos környezetvédelmi hatóság közzolgáltatásokat érintő eljárásai

Dr. Bartus Adrienn
főosztályvezető

1016 Budapest, Mészáros utca 58/a. Levélcím: 1539 Bp., Pf. 675.

Telefon: (06-1) 224-9100 Fax: (06-1) 224-9163

E-mail: orszagoszoldhatosag@pest.gov.hu; Web: <http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest>



Az Országos Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főfelügyelőség megszüntetésének jogszabályi háttere

Az egyes központi hivatalok és költségvetési szervi formában működő minisztériumi háttérintézmények felülvizsgálatával összefüggő jogutódlásáról, valamint egyes közfeladatok átvételéről szóló 378/2016. (XII. 2.) Korm. rendelet 22. §

(1) Az OKTF 2016. december 31. napjával beolvadásos különválás útján jogutódlással megszűnik.

(2) Az OKTF általános jogutódja - a (3) és (4) bekezdésben foglalt feladatok kivételével - a Pest Megyei Kormányhivatal.

(3) Az OKTF-nek a környezetvédelmi termékdíjról szóló törvényben az állami hulladékgazdálkodást közvetítő szervezet számára meghatározott igazgatási feladatai, továbbá a környezet védelmének általános szabályairól szóló 1995. évi LIII. törvény 92. §-a szerinti hatósági feladatai tekintetében jogutód a Földművelésügyi Minisztérium (FM).

(4) Az OKTF-nek a környezetvédelmi és természetvédelmi hatósági és igazgatási feladatokat ellátó szervek kijelöléséről szóló 71/2015. (III. 30.) Korm. rendelet 10. § *d)* és *e)* pontjában, valamint 12. § *b)* pontjában foglalt hatósági feladatai tekintetében jogutód a Nemzeti Fejlesztési Minisztérium (NFM).



Pest Megyei Kormányhivatal Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztálya 2017. 01. 01-től

- ☐ Jogi és Hatósági Osztály
- ☐ Komplex Engedélyezési és Hatósági Felügyeleti Osztály
- ☐ Szakértői Osztály
- ☐ Nemzetközi Engedélyezési és Ellenőrzési Osztály
- ☐ Belföldi Hulladékgazdálkodási és Termékdíj Osztály
- ☐ Közszolgáltatói és Minősítési Osztály
- ☐ Hulladéklerakási Járulék Ellenőrzési Osztály
- ☐ Környezetvédelmi Ügyviteli Osztály

Jogszabályi háttér

- A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (Ht.)
- a hulladékgyűjtési közszolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló 2013. évi CXXV. Törvény (Mtv.)
- A hulladéklerakási járulék megfizetéséről és felhasználásának céljairól szóló 318/2013. (VIII. 28.) Korm. rendelet



Minősítési engedély

- A Ht. 2. § (1) bekezdés 37. pontja szerint:
„közszolgáltató: az a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló törvény szerint minősített nonprofit gazdasági társaság, amely a települési önkormányzattal kötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződés alapján hulladékgazdálkodási közszolgáltatást lát el;”
- A Ht. 34. § (3) bekezdése szerint:
*„A települési önkormányzat hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést csak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló törvényben meghatározott **minősítési engedéllyel** (a továbbiakban: minősítési engedély) és a 32/A. § (1) bekezdés f) pontja szerinti **megfelelőségi véleménnyel rendelkező gazdasági szereplővel köthet.**”*
- **Kivétel** (Ht. 34. § (4) bekezdés):
*„A települési önkormányzat a (3) bekezdésben meghatározottaktól eltérően azzal a 32/A. § (1) bekezdés f) pontja szerinti **megfelelőségi véleménnyel rendelkező, de minősítési engedéllyel nem rendelkező gazdasági szereplővel** is köthet hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést, amelynek **tagjai - az államot és a települési önkormányzatot kivéve - valamennyien rendelkeznek minősítési engedéllyel.**”*

Minősítési engedéllyel rendelkező közszolgáltatók (2017. október 6-ai adatok)

Minősítési osztály	Kiadott minősítési engedélyek száma
A/I.	42
A/II.	6
B/I.	31
B/II.	5
B/III.	3
C/I.	32
C/II.	0
C/III.	3
Összesen:	122



A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény változásai

- 2017. június 23. napjától közszolgáltató a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenységen kívül más hulladékgazdálkodási tevékenységet is elláthat.
- 2018. január 1. napjától a Ht. módosításának következtében kizárólag nonprofit gazdasági társaság vehető igénybe alvállalkozóként a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátására.

A minősítési engedély kötelező tartalmi elemei

Az Mtv. 8. § (2) bekezdése alapján:

„A minősítési engedély - a Ket.-ben foglalt követelményeken felül - legalább a következőket tartalmazza:

- a) a kérelmező azonosító adatai (név, székhely, cégjegyzékszám, adószám, KÜJ-szám és KTJ-szám, statisztikai számjel),*
- b) az engedélyezett közszolgáltatási tevékenység megnevezése,*
- c) a közszolgáltatással érintett terület megnevezése,*
- d) a közszolgáltatási tevékenység végzésének időtartama,*
- e) a bevezetendő biztonsági és elővigyázatossági intézkedésekre vonatkozó követelmények,*
- f) a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás körébe tartozó hulladék fajtája, típusa, jellege, mennyisége, összetétele,*
- g) közszolgáltató hulladékgazdálkodási engedélyének vagy engedélyeinek száma.”*

A minősítési engedély

- Minősítési engedély **kizárólag olyan tevékenységre, településre, hulladéktípusra és -mennyiségre** adható, amelyre **közzszolgáltató, vagy valamely alvállalkozója rendelkezik hulladékgazdálkodási engedéllyel.**
- Kérelmezhető minden település, amelyet a hatályos hulladékgazdálkodási engedélyek területi hatálya lefed, nem szükséges közzszolgáltatási szerződéssel igazolni a tényleges tevékenységet.
- A 246/2014. (IX. 29.) Korm. Rendelet 4. § (1) bekezdése alapján:
*„**Hulladékgyűjtő szigetet a hulladékbirtokosok tevékenysége során képződő települési hulladék elkülönített gyűjtésének biztosítása érdekében kizárólag a közzszolgáltató üzemeltethet gyűjtésre vonatkozó hulladékgazdálkodási engedéllyel.**”*

Közzolgáltatás körébe tartozó hulladékok

- Főszabályként a 15-ös, 17-es, 20-as főcsoportok hulladécai.
- 19-es főcsoport, amennyiben a közzolgáltatás körébe tartozó hulladék kezeléséből származó másodlagos hulladékról van szó.
- Hulladékgyűjtő udvar üzemeltetése esetén a 246/2014. (IX. 29.) Korm. Rendelet 1. mellékletében feltüntetett hulladékok.

Adatváltozás bejelentése

- Az Mtv. 11. §-a alapján:
„(1) Ha a kérelmező
a) *személyében*, vagy
b) *hulladékgazdálkodási tevékenységét nem érintő adataiban olyan változás következik be*, amely a kiadott minősítési engedély adatának megváltoztatását igényli, a kérelmező a változás bekövetkezésétől számított **15 napon belül** *adatváltoztatási kérelmet nyújt be*. A kérelemhez csatolni kell az adatváltozást igazoló okiratot. A minősítő a kérelemről 30 napon belül dönt. [...]
(3) Ha a kérelmező hulladékgazdálkodási tevékenységét érintő adataiban olyan változás következik be, amely a minősítési osztályba sorolását nem érinti, a kérelmező e tényt a változás bekövetkezésétől számított **15 napon belül** bejelenti.”
- Az Mtv. 15. §-a alapján a bejelentési kötelezettség határidőn belül történő teljesítésének elmulasztása esetén a minősítő a kérelmezőt **50 000 forint összegű bírság megfizetésére kötelezi!**

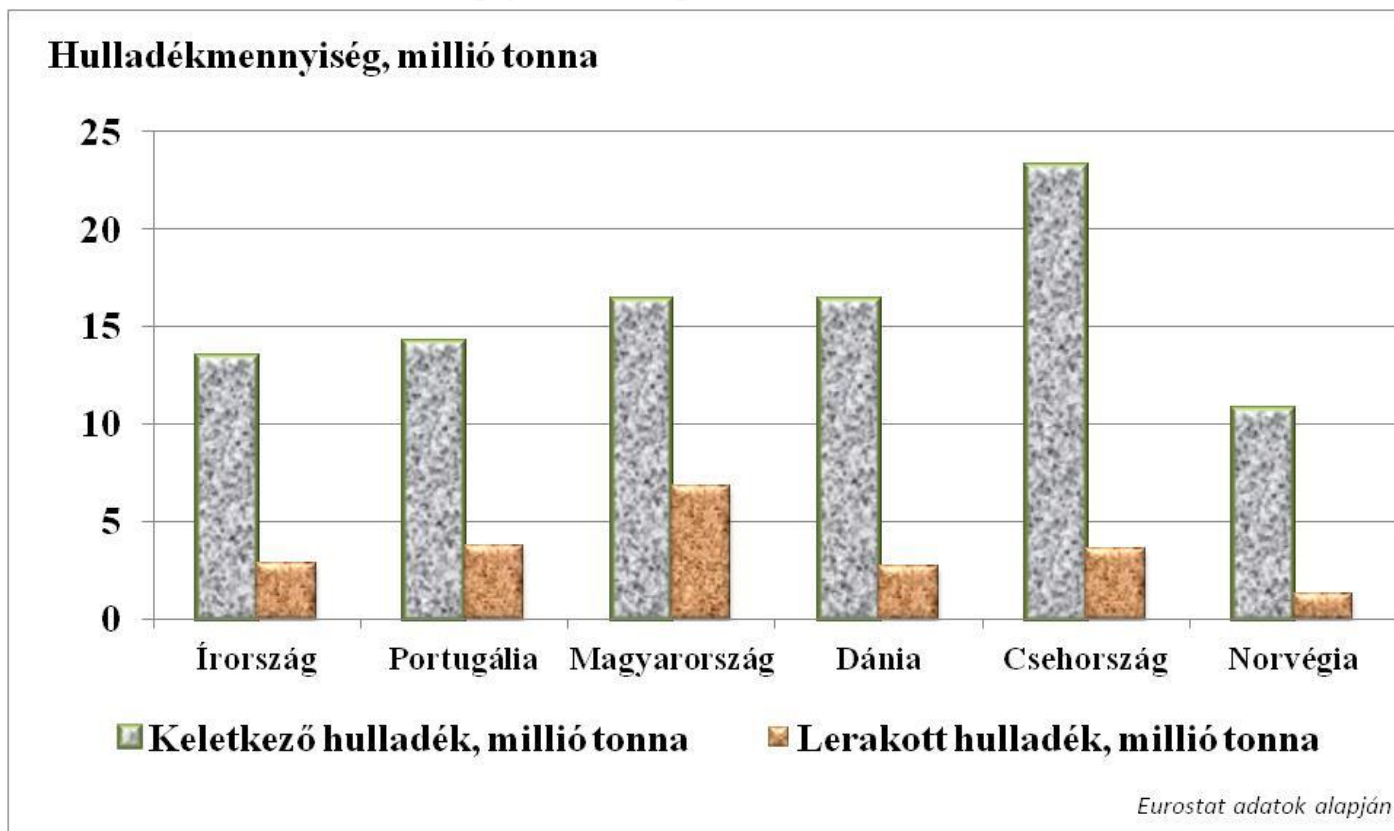
Az adatváltozási kérelem formai és tartalmi követelményei

- a jogszabályban előírt, helyesen kitöltött, cégszerűen aláírt formanyomtatvány (a formanyomtatvány, valamint a kitöltési útmutató elérhető a kormányhivatal honlapján, illetve a web.okir.hu honlapon),
- igazgatási szolgáltatási díj megfizetése (a kormányhivatal számlaszáma: 10023002-00335728-00000000), valamint a befizetést igazoló dokumentum,
- a változást igazoló dokumentum (pl. hulladékgazdálkodási engedély, B illetve C minősítési kategória esetén az újonnan bevonni kívánt gépjármű, valamint hulladékgazdálkodási létesítmény tulajdoni viszonyát igazoló dokumentum másolata).
- Amennyiben **kizárólag** a minősítési engedély **mellékletében szereplő adatokban** (alvállalkozók személye, hulladékgazdálkodási engedélyeik) **történik változás**, a minősítő a bejelentést követően, **díjmentesen, hivatalból** kicseréli a mellékletet.
- A 15 napos bejelentési kötelezettség ebben az esetben is fennáll.

Új minősítési osztály kérelmezése (módosítási eljárás)

- Formanyomtatvány
- Igazgatási szolgáltatási díj: az új kérelem minősítési fokozattól függő díjának 50%-a.
- Mellékletek: az új minősítési osztálynak való megfelelést igazoló dokumentumok (gépjárművek, hulladékgazdálkodási létesítmények tulajdoni viszonyait igazoló dokumentumok másolata, az Mtv. előírásainak megfelelően kidolgozott környezetirányítási programok).
- Ha a kérelmező tevékenységében olyan változás következik be, amely alapján a kérelmező a minősítési engedélyében foglalt **minősítési osztály feltételeinek, követelményeinek már nem felel meg**, a kérelmező - a **változások bekövetkezésétől számított 15 napon belül** - ezt a tényt a minősítőnek **bejelenti**. A bejelentéssel egyidejűleg a kérelmező a **változásoknak megfelelő minősítési osztályba sorolást tartalmazó módosítási kérelmet** nyújt be.

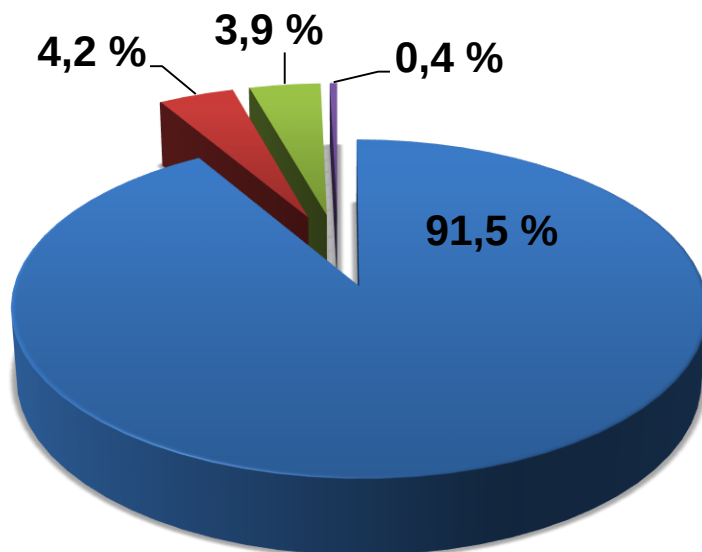
Keletkezett és lerakással ártalmatlanított hulladékok az EU egyes tagállamaiban



A hulladéklerakás aránya Magyarországon nemzetközi összehasonlításban még meglehetősen magas.

Bevallott járulékköteles hulladékok lerakott mennyiségei 2013.01.01-2016.12.31. közötti időszakban

Hulladékok lerakásra került mennyiségeinek megoszlása



- Települési
- Építési-bontási
- Veszélyes
- Egyéb

Hulladék	Mennyiség (ezer tonna)
Települési	6702
Építési-bontási	306
Veszélyes	289
Egyéb	30
Összesen	7327

Hulladéklerakási járulék

A hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény (Ht.) 68. §-a alapján:

Cél: a hulladéklerakás csökkentése, valamint a Ht. által meghatározott hasznosítási arányok teljesítése

Járulékfizetésre kötelezett: A hulladéklerakó üzemeltetője, illetve a D1, D2, D3, D4, D5 és D12 kóddal ellátott ártalmatlanítási művelet végzője

Adójellegű: adók módjára behajtandó köztartozás

Járulékfizetési kötelezettség keletkezése: a hulladék elhelyezésével keletkezik, negyedévente fizetendő

Járulék mértéke: 6000 Ft/tonna egységár

Hulladéklerakási Járulékellenőrzési Osztály

Járulék nyilvántartás

- Bejelentési, adatszolgáltatási és fizetési kötelezettségek nyilvántartása,
- Fizetési könnyítésre irányuló kérelmek elbírálása,
- Végrehajtási eljárások kezdeményezése

Járulék ellenőrzés

- Helyszíni szemlék, ellenőrzések végzése,
- Adatszolgáltatások összevetése a járulékfizetésre kötelezett által vezetett nyilvántartásokkal,
- Elektronikus megfigyelő- és beléptető rendszer adatainak segítségével a hulladéklerakási tevékenység ellenőrzése

Hulladéklerakási járulékkal kapcsolatos kötelezettségek

1. Bejelentési kötelezettség

A Ht. 68. § (3) és a 318/2013. Korm.rend. 1. § (1) alapján:

Határidő: a járulékfizetési kötelezettség keletkezésétől számított 15 napon belül

Hová: országos környezetvédelmi hatóság – PMKH Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály

Formája: HLJ-KÖT nevű formanyomtatvány, ÁNYK-s felület, EHIR/OKIR rendszeren keresztül

A bejelentés alapján az országos környezetvédelmi hatóság a kötelezettet nyilvántartásba veszi és a kötelezettekről nyilvántartást vezet.



Hulladéklerakási járulékkal kapcsolatos kötelezettségek

2. Nyilvántartási kötelezettség

A Ht. 68. § (5) és a 318/2013. Korm.rend. 3/A. § alapján:

Járulékfizetésre kötelezett a hulladéklerakóban elhelyezett hulladékról **naprakész nyilvántartást** vezet. A nyilvántartást **elektronikus formában** kell vezetni.

A nyilvántartás többek között tartalmazza:

- a hulladéklerakóban elhelyezett hulladék mennyiségét, jellegét és típusát;
- a hulladék kezelési kódját;
- a lerakás időpontját.

A nyilvántartást úgy kell kialakítani és vezetni, hogy az a hulladéklerakási járulék alapjának, összegének megállapítására és ellenőrzésére alkalmas legyen.

Hulladéklerakási járulékkal kapcsolatos kötelezettségek

3. Adatszolgáltatási kötelezettség

A Ht. 68. § (6) és a 318/2013. Korm.rend. 2. § (2) alapján:

Gyakoriság: negyedévente

Határidő: a tárgynegyedévet követő hónap 20. napjáig

Hová: országos környezetvédelmi hatóság – PMKH Környezetvédelmi és Természetvédelmi Főosztály

Formája: HLJ nevű formanyomtatvány, ÁNYK-s felület, EHIR/OKIR rendszeren keresztül

Csatolandó: a járulék megfizetését igazoló okiratok másolata, igazolás az esetleges járulékmentességről

Hulladéklerakási járulékkal kapcsolatos kötelezettségek

4. Fizetési kötelezettség

A Ht. 68. § (4) és a 318/2013. Korm.rend. 2. § (1) alapján:

Gyakoriság: negyedévente

Határidő: a tárgynegyedévet követő hónap 20. napjáig

Hová: az e célra vezetett központi költségvetési fizetési számlára

Módja: átutalás (a közlemény rovatban fel kell tüntetni a befizetéssel érintett negyedévet)

Nem határidőre történő teljesítés: a tényleges befizetés időpontjáig késedelmi pótlék fizetendő

Hulladéklerakási járulék

A Ht. 69. §-a alapján:

A hulladéklerakási járulék bizonylatait a környezetvédelmi hatóság ellenőrzi.

Ha járulékfizetésre kötelezett a bejelentési, a nyilvántartási, az adatszolgáltatási, valamint a hulladéklerakási járulék- és pótlékbefizetési **kötelezettségének nem tesz eleget**, az **adózás rendjéről szóló törvényt kell alkalmazni** azzal az eltéréssel, hogy ahol a törvény adóhatóságot említ, azon környezetvédelmi hatóságot kell érteni.

A környezetvédelmi hatóság megkeresésére a hulladéklerakási járulék adók módjára való behajtása érdekében az adóhatóság jár el.

Fizetéskönnyítés engedélyezhető:

az adózás rendjéről szóló 2003. évi XCII. törvény (Art.) 133. §-a szerint.

Hulladéklerakási járulék – fizetés könnyítés

Fizetési halasztás és részletfizetés engedélyezhető:

- Járulékfizetésre kötelezett kérelmére,
- a hatóságnál nyilvántartott járulékra.

Feltételek:

- a fizetési nehézség a kérelmezőnek nem róható fel, vagy annak elkerülése érdekében úgy járt el, ahogy az az adott helyzetben tőle elvárható, továbbá
- átmeneti jellegű, tehát az adó későbbi megfizetése valószínűsíthető.
- „Adatlap fizetési könnyítési (fizetési halasztási, részletfizetési) kérelmek elbírálásához” c. adatlap kitöltése (Kormányhivatal honlapjáról letölthető)
- 10.000,- Ft eljárási illeték megfizetése

A kérelem elbírálása és a feltételek meghatározása során figyelembe kell venni a fizetési nehézség kialakulásának okait és körülményeit.

Az adott negyedévi hulladéklerakási járulék rendezése nem veszélyeztetheti a következő negyedévi járulék összegének befizetését (max. 3 óra kérhető).

Járulékmentes hulladékok

A Ht. 69. § (5) bekezdés alapján:

Járulékfizetésre kötelezettnek **nem kell hulladéklerakási járulékot fizetni egyes hulladékok ártalmatlanítása esetén, pl.:**

- Rekultivációból származó vagy kármentesítés során képződő hulladék;
- települési szennyvíziszap (190805) – bizonyos esetekben
- azbesztet tartalmazó, lakosságnál képződött építőanyag hulladék
- erőművi és hulladékégetésből származó nem veszélyes salak, pernye vagy egyéb füstgáz tisztításából származó hulladék
- nem veszélyes kohászati salak hulladék

A mentesség csak a jogszabályban meghatározott feltételek teljesülése esetén érvényes!

Járulékmentes hulladékok - példák

Azbesztet tartalmazó, lakosságnál képződött építőanyag hulladék:

Hulladék azonosító kód	Hulladéktípus megnevezése
17 06 01*	azbeszttartalmú szigetelőanyag
17 06 05*	azbesztet tartalmazó építőanyag



Járulékmentes hulladékok - példák

Erőművi és hulladékégetésből származó nem veszélyes salak, pernye:

Hulladék azonosító kód	Hulladéktípus megnevezése
10 01 01	hamu, salak és kazánpor (kivéve a 10 01 04)
10 01 02	széntüzelés pernyéje
10 01 03	tőzegpernye és kezeletlen fa eltüzeléséből származó pernye
10 01 15	együttégetésből származó hamu, salak és kazán por, amely különbözik a 10 01 14-től
10 01 17	együttégetésből származó pernye, amely különbözik a 10 01 16-tól
19 01 12	kazánhamu és salak, amely különbözik az 19 01 11-től
19 01 14	pernye, amely különbözik a 19 01 13-tól



Járulékmentes hulladékok - példák

Erőművi és hulladékégetésből származó nem veszélyes, egyéb füstgáz tisztításából származó hulladék:

Hulladék azonosító kód	Hulladéktípus megnevezése
10 01 05	füstgáz kéntelenítésének kalcium alapú reakcióiból származó szilárd hulladék
10 01 07	füstgáz kéntelenítésének kalcium alapú reakcióiból származó iszap hulladéka
10 01 19	gázok tisztításából származó hulladék, amely különbözik a 10 01 05-től, a 10 01 07-től és a 10 01 18-től



Járuléktelen hulladékok - példák

Nem veszélyes kohászati salak hulladék:

Alcsoport száma	Alcsoport megnevezése
10 02	vas- és acéliparból származó hulladék
10 03	alumínium elektrolíziséből és termikus kohászatából származó hulladék
10 05	cink termikus kohászatából származó hulladék
10 06	a réz termikus kohászatából származó hulladék
10 07	ezüst, arany és platina termikus kohászatából származó hulladék
10 08	egyéb nemvas fémek termikus kohászatából származó hulladék
10 09	vasöntvények készítéséből származó hulladék
10 10	nemvas fém öntvények készítéséből származó hulladék



Járulékmentes hulladékok

Az adatlapcsomag benyújtását a hulladéklerakási járulék megfizetéséről és felhasználásának céljairól szóló 318/2013. (VIII. 28.) Korm. rendelet írja elő.

HLJ	Részletes járulékfizetési adatok telephelyenként	Lapszám
	KÜJ 200300400 2017 .év 3 .n.év	

Telephely

KTJ (Környezetvédelmi Területi Jel)

Neve

☐ A negyedévben nem keletkezett hulladéklerakási járulékfizetési kötelezettség.

Ártalmatlanítási művelet Engedélyek száma / 999

/ - /

/ - /

A lerakott, illetve elhelyezett hulladéklerakási járulékfizetési kötelezettséggel érintett hulladékokra vonatkozó adatok

Hulladékjegyzék szerinti azonosító	Ve- szé- kénti be- sorolás	Mennyiség (t)	Járulék 50 %-os számítás kedvez- mellőzése mény	Egységár (Ft/tonna)	Hulladéklerakási járulék összege (Ft)
200301		4563,885		6000	27383310
200307		136,540		6000	819240
100101		142,250	☒		
191212		15,680		6000	94080
170601		21,560		6000	129360
170601		0,881	☒		

Az adatszolgáltatási lapokon az összes lerakással ártalmatlanított hulladékot fel kell tüntetni és az adatlapon a „Járulék számítás mellőzése” jelölőnégyzetben kell megjelölni a mentességet élvező hulladékokat.

Helyszíni ellenőrzés tapasztalatai



Helytelen mérlegelési gyakorlat:

A ki-be mérlegelés nem minden esetben történik meg: pl. a kimenő tömeg a gépjármű önsúlya, előre betáplált.

A hulladék útja a telephelyen belül nem minden esetben nyomon követhető.

A lerakott hulladék tömegének meghatározása nem minden esetben történik mérlegeléssel.

A mérleg megkerülhető.

A telephely több kapun keresztül megközelíthető.

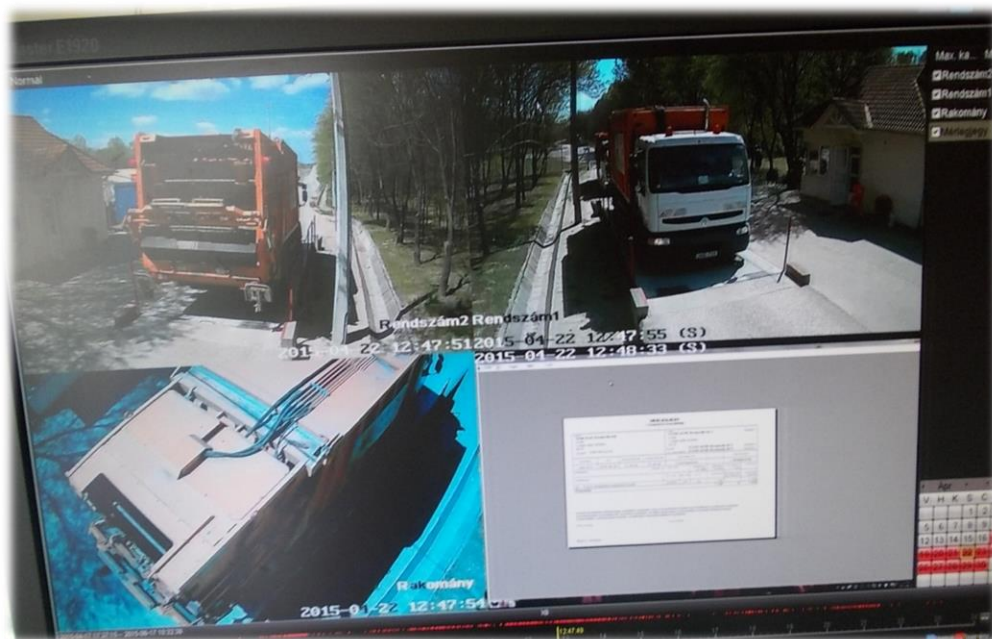


Helyszíni ellenőrzés tapasztalatai

Elektronikus megfigyelő- és beléptető rendszer kialakítása (Ht. 69/A-C. §)

A kamerarendszer felvételeit a rögzítéstől számított 60 napig kell megőrizni – gyakran nem teljesül.

A felvételen a hulladéklerakó területére be- és kilépő gépjárművek raktere és szállítmánya a hulladéklerakó bejáratától a hídmérlegig tartó útszakaszon folyamatosan és teljes egészében látható legyen. Gyakori a rossz kamerabeállítás és a nem üzemelő kamera.

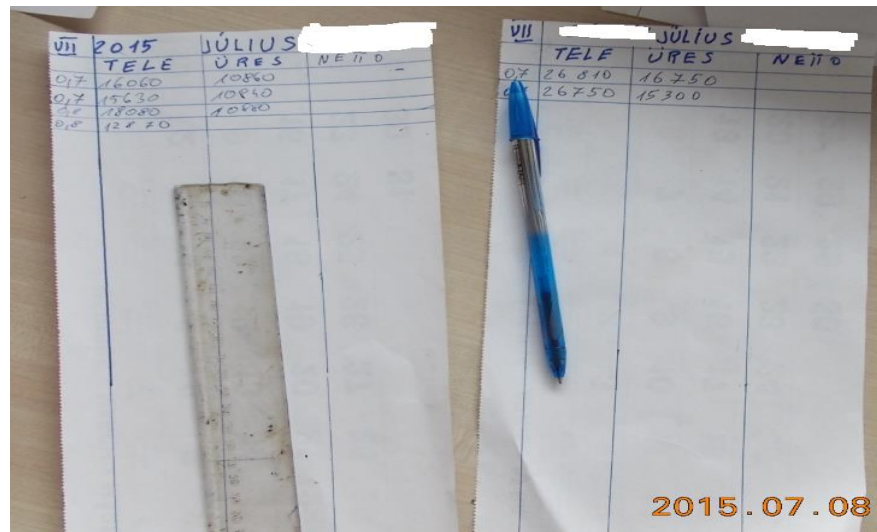


Helyszíni ellenőrzés tapasztalatai

Nyilvántartási gyakorlat:

Elavult (papíralapú) nyilvántartás vezetése – egyre ritkább;

A mérlegelt tömeg manuális úton történő rögzítése a nyilvántartásba – gyakori és helytelen.



318/2013. (VIII.28.) Korm. rendelet 3/A. § (5) alapján:

a hulladéklerakóba be- és kilépő gépjárművek mérlegelését követően a **mért adatoknak automatikusan meg kell jelenniük a nyilvántartásban**. Ha az adatokat a mérlegelést követően módosítják, akkor a **módosítás tényét a nyilvántartásban rögzíteni kell**.

Hulladéklerakó - közszolgáltató

Bejelentkezett hulladéklerakók száma:

99 telephely (81 cég),

Ebből hulladéklerakót is üzemeltető közszolgáltató:

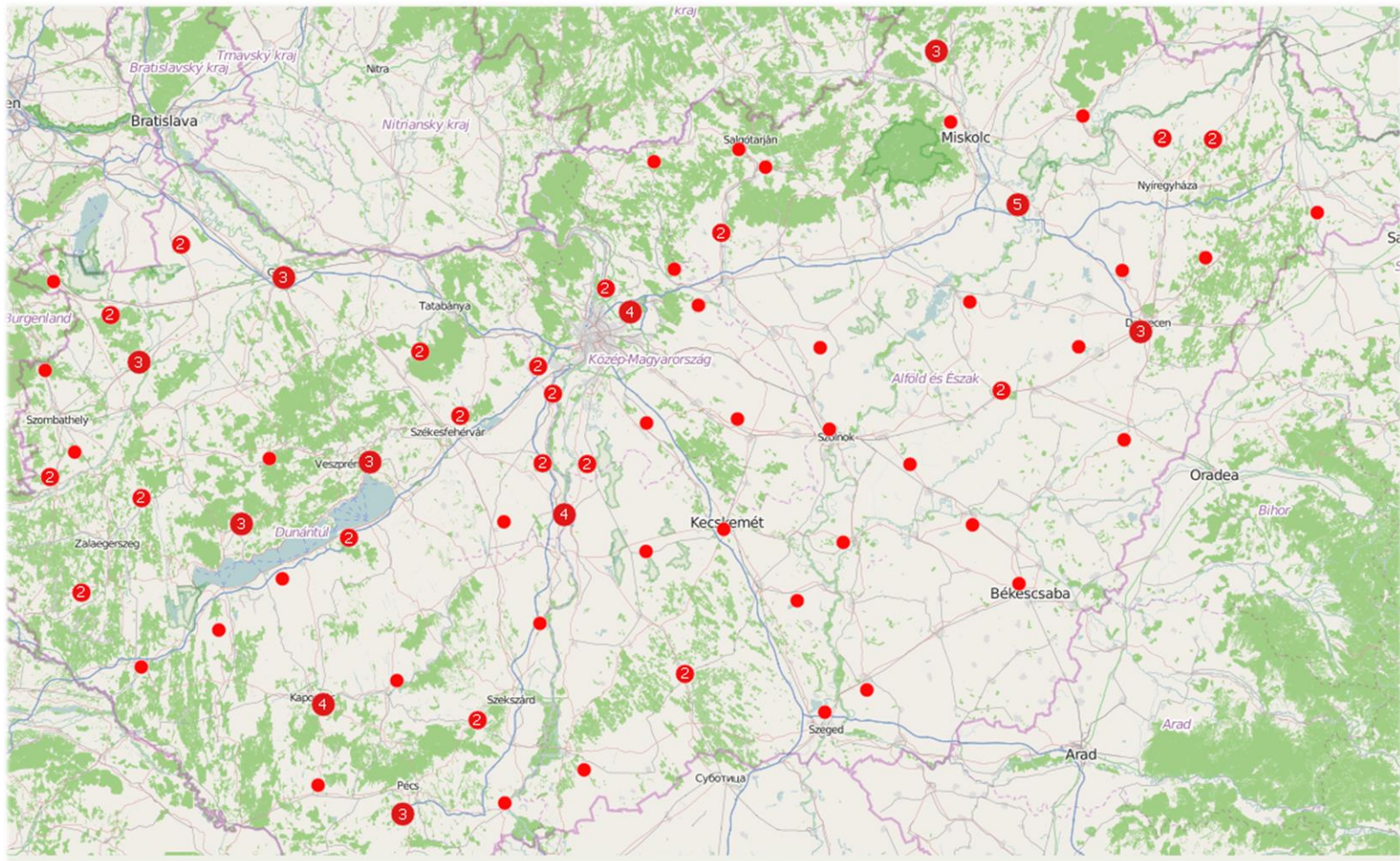
46 telephely (35 cég)

Megfelelőségi véleménnyel rendelkező és hulladéklerakót is üzemeltető közszolgáltató:

19 telephely (13 cég)

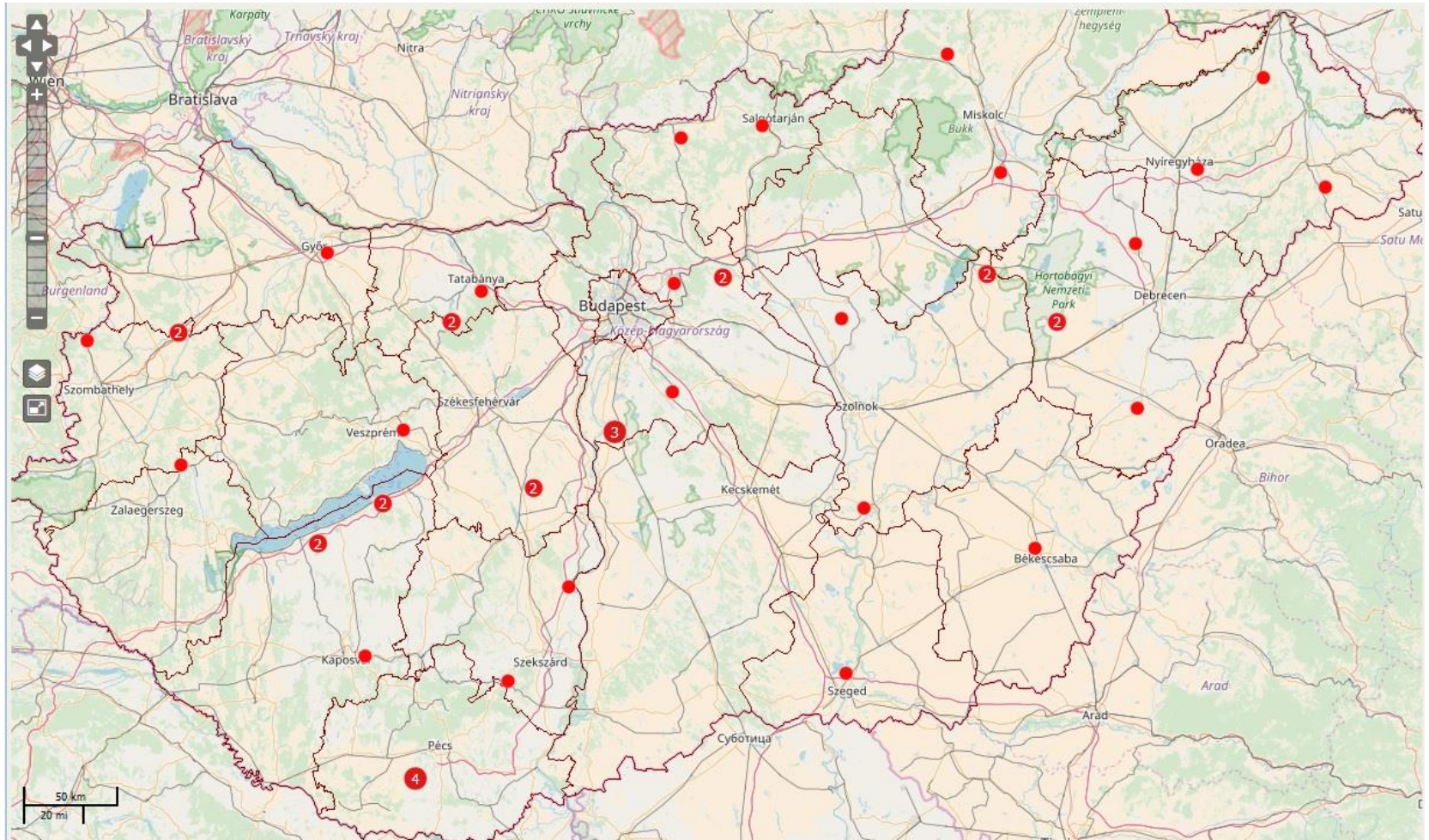


Hulladéklerakók elhelyezkedése Magyarország területén



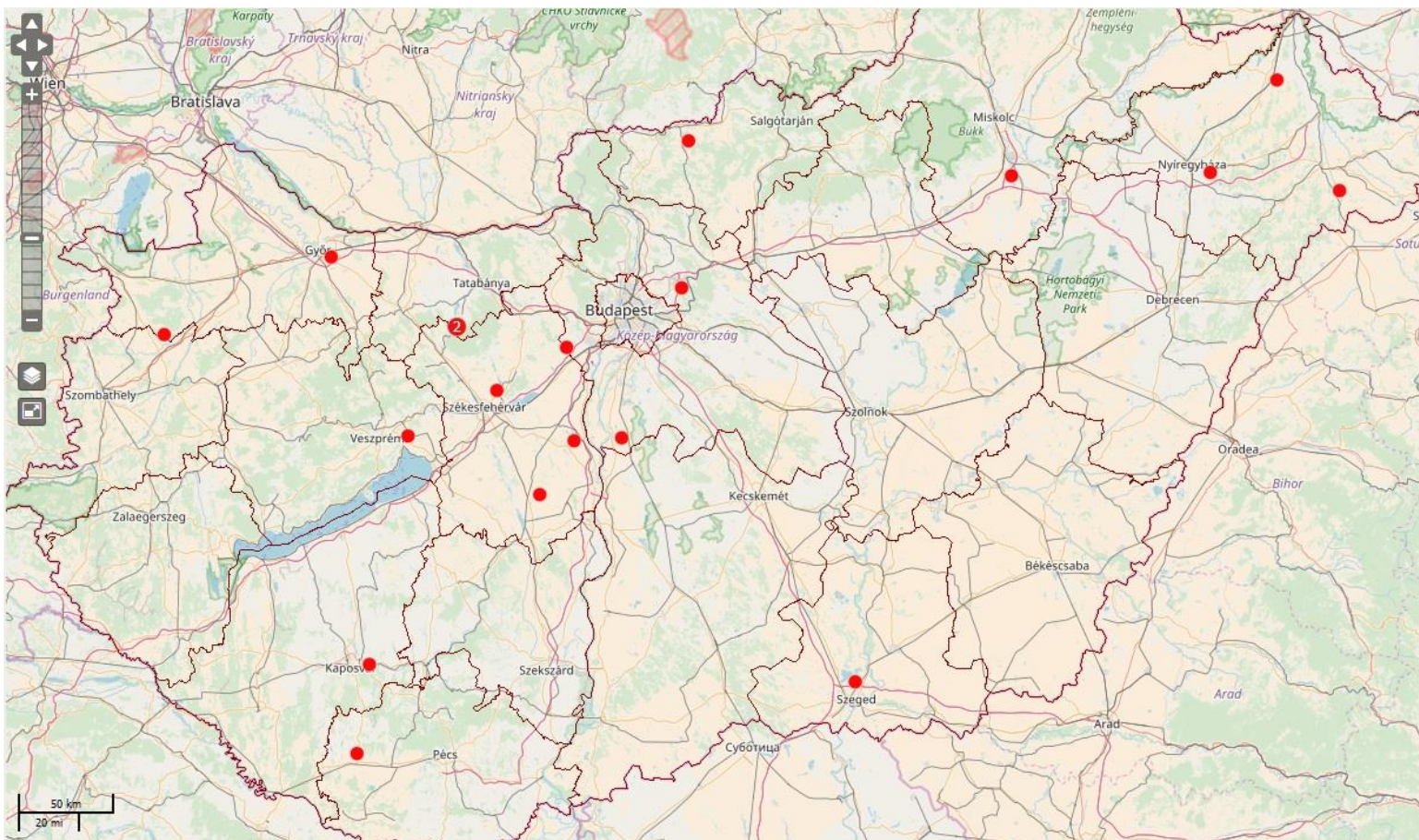
Bejelentkezett hulladéklerakók száma: 99 telephely, 81 cég

Hulladéklerakót üzemeltető közzszolgáltatók elhelyezkedése



Közzszolgáltatók száma: 46 telephely, 35 cég

Hulladéklerakót üzemeltető és tanúsítvánnyal rendelkező közszolgáltatók elhelyezkedése



Közszolgáltatók száma: 19 telephely, 13 cég



SZELEKTÁLJ!

*"A földet nem apáinktól örököltük, hanem
unokáinktól kaptuk kölcsön,, (indián közmondás)*

2016.02.22 09:41



Köszönöm megtisztelő figyelmüket!

Dr. Bartus Adrienn
főosztályvezető

1016 Budapest, Mészáros utca 58/a. Levélcím: 1539 Bp., Pf. 675.

Telefon: (06-1) 224-9100 Fax: (06-1) 224-9163

E-mail: orszagoszoldhatosag@pest.gov.hu; Web: <http://www.kormanyhivatal.hu/hu/pest>