

A Koordináló szerv álláspontjai egyes közzolgáltatással kapcsolatos kérdések tekintetében

I.

A Koordináló szerv álláspontja a gazdálkodó szervezetek háztartási hulladékhoz hasonló hulladékának közzolgáltatónak történő kötelező átadásával kapcsolatban

A Koordináló szerv álláspontja szerint a gazdálkodó szervezet ingatlanhasználó a vegyesen gyűjtött, háztartási hulladékhoz hasonló hulladékukat kötelesek a közzolgáltatónak átadni és arra a közzolgáltatást igénybe venni. A gazdálkodó szervezetek esetén a Ht. eltérést csak a 39 § (3) bekezdésében szereplő esetkörben enged, ami a fentiek szerinti kötelezettséget nem érinti.

A fenti megállapítás egyértelműen levezethető a Ht. ingatlanhasználó fogalmából, mely nem tesz különbséget természetes személy és gazdálkodó szervezet ingatlanhasználó között, továbbá a Ht. azon rendelkezéséből mely szerint az ingatlanhasználó az érintett ingatlan területén képződő települési hulladékot csak a Ht.-ben foglalt kivételek esetében nem köteles a közzolgáltatónak rendszeres időközönként átadni.

Jogsabályi háttér, az állásfoglalás alátámasztásához:

A fentiekkel összefüggésben felhívjuk a figyelmet arra, hogy Ht. 2013. július 12. napjától bevezette az ingatlanhasználó fogalmát, mely a következők szerint került meghatározásra: *Ht. 2. § (1) bekezdés 34. pontja szerint a törvény alkalmazásában ingatlanhasználónak minősül, „az ingatlan birokosa, tulajdonosa, vagy kezelője, valamint a társasház és a lakásszövetkezet, aki (amely) a hulladékgazdálkodási közzolgáltatást e törvény szerinti szerződéses jogviszony keretében kötelező jelleggel igénybe veszi és akinek (amelynek) a közzolgáltató rendszeres időközönként rendelkezésére áll”*

A Ht. 2. § (1) bekezdés 43. pontja szerint a törvény alkalmazásában települési hulladéknak minősül „a háztartási és a háztartási hulladékhoz hasonló szilárd hulladék”

A Ht. 2. § (1) bekezdés 22. pontja szerint a törvény alkalmazásában háztartási hulladékhoz hasonló hulladéknak minősül „az a vegyes, illetve elkülönítetten gyűjtött hulladék, amely a háztartáson kívül képződik, és jellegében, összetételében a háztartási hulladékhoz hasonló”

A Ht. 39. § (1) bekezdése előírja, hogy az ingatlanhasználó az érintett ingatlan területén képződő települési hulladékot gyűjti, és azt – a (2) és (3) bekezdésben foglalt kivétellel - a közzolgáltatónak rendszeres időközönként átadja.

A jelen ajánlásban foglaltak a Koordináló szerv válaszadás napján hatályos jogszabályi rendelkezésekre tekintettel kialakított álláspontját, véleményét tükrözik. Felhívjuk a figyelmet, hogy a Koordináló szerv nem jogalkotó és kötelező érvényű jogalkalmazási gyakorlat, iránymutatás, útmutatás kiadására nem rendelkezik felhatalmazással. A jogszabályi rendelkezésekben, és a jelen válaszban foglaltak értelmezése és alkalmazása ennek megfelelően minden esetben az érintettek saját felelőssége.

II.

A Koordináló szerv álláspontja a közszolgáltató által esetileg, nem rendszeresen teljesített szolgáltatásokkal kapcsolatban

A Koordináló szerv álláspontja szerint a természetes személy ingatlanhasználók és a nem természetes személy ingatlanhasználók számára esetileg, nem rendszeresen teljesített szolgáltatás elszámolása kizárólag közszolgáltatási díj ellenében történhet meg. Ez alól csak a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás körébe nem tartozó hulladéknak a közszolgáltató által üzemeltett hulladékkezelő létesítményben történő kezelése kivétel. További kivétel nincs.

A 2016. április 1. napjától hatályos rendelkezések értelmében a közszolgáltatási díj beszedésére a Koordináló szerv jogosult.

A Ht. 38 § (1) bekezdése alapján az ingatlanhasználó a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásához szükséges feltételeket a közszolgáltató részére biztosítja, és a közszolgáltatást igénybe veszi. A Ht. 38 § (2) bekezdése alapján az ingatlanhasználó a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátásáért hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat fizet.

A 385/2014. (XII. 31.) Korm. rendelet 3 § (3) bekezdése alapján a közszolgáltató - ha a Ht.-ban meghatározott, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás végzésével kapcsolatos kötelezettségeinek teljesítését nem veszélyezteti - a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás körébe tartozó hulladékkal kapcsolatos hulladékgazdálkodási tevékenységeken kívül a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás körébe nem tartozó hulladék kezelését végezheti az általa üzemeltett hulladékkezelő létesítményben.

Tehát a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás körébe nem tartozó hulladéknak a közszolgáltató által üzemeltett hulladékkezelő létesítményben történő kezelésén kívül a közszolgáltató csak hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatokat láthat el, ennek megfelelően a természetes személy ingatlanhasználók és a nem természetes személy ingatlanhasználók számára esetileg, nem rendszeresen teljesített szolgáltatást is csak hulladékgazdálkodási közszolgáltatás keretében láthatja el, kizárólag közszolgáltatási díj ellenében. A közszolgáltatási díjat a Koordináló szerv jogosult beszedni.

Felhívjuk a figyelmet arra, hogy ez valamennyi a közszolgáltatás körébe tartozó hulladékfrakcióra kiterjedő kötelezettség. Ennek megfelelően a közszolgáltatónak átadott zöldhulladékra, továbbá a nem természetes személy ingatlanhasználóktól közszolgáltatás keretében átvett hulladékra is irányadó. Ezen szolgáltatások ellenértéke is csak a közszolgáltatási díj alkalmazásával és annak díjában kerülhet kifizetésre, és megtérítésre.

Felhívjuk a figyelmet, hogy a Koordináló szerv általi díjbeszedéshez szükséges adatszolgáltatás helytállósága és megfeleltetése a közszolgáltatók feladata és felelőssége, javasoljuk, hogy a fentiek szerinti esetkörbe tartozó teljesítésekre bizonylat (pl.: szállítólevél) ellenében kerüljön sor, melyet a közszolgáltatók kötelesek az adatszolgáltatás részeként benyújtani a Koordináló szerv részére.

A jelen ajánlásban foglaltak a Koordináló szerv válaszadás napján hatályos jogszabályi rendelkezésekre tekintettel kialakított álláspontját, véleményét tükrözik. Felhívjuk a figyelmet, hogy a Koordináló szerv nem jogalkotó és kötelező érvényű jogalkalmazási gyakorlat, iránymutatás, útmutatás kiadására nem rendelkezik felhatalmazással. A jogszabályi rendelkezésekben, és a jelen válaszban foglaltak értelmezése és alkalmazása ennek megfelelően minden esetben az érintettek saját felelőssége.

III.

A Koordináló szerv ajánlása az közszolgáltató és az ingatlanhasználó között megkötött hulladékgazdálkodási közszolgáltatás ellátására vonatkozó szerződések módosításával kapcsolatban

A Koordináló szerv álláspontja szerint a hulladékról szóló 2012. CLXXXV. törvény (Ht.) 2016. április 1. napjától hatályos rendelkezéseire tekintettel a közszolgáltató és az ingatlanhasználó között létrejött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási feladatok ellátására irányuló szerződések azon rendelkezései, melyek a 2016. április 1. napjától hatályos rendelkezéseknek nem felelnek meg, és mint a 2016. április 1. napjától teljesített szolgáltatásra vonatkozóan a továbbiakban alkalmazhatatlan feltételek semmisnek tekintendők. Tehát ezen szerződések módosítása álláspontunk szerint szükséges.

Tehtettel a jogszabályváltozásokra az egyedi szerződések közszolgáltatási díj megfizetésére vonatkozó rendelkezései között álláspontunk szerint ajánlott feltüntetni:

- A 2016. április 1. napjától teljesített szolgáltatásért a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási díjat a Koordináló szerv szedi be.
- A közszolgáltatási díj beszedése jogszabály alapján meghatározott gyakorisággal kiállított számla alapján történik a közszolgáltató adatszolgáltatása alapján.

E lényegi feltéteken kívül természetesen a 2016. április 1. napjától hatályos rendelkezésekkel összhangban álló további rendelkezések beépítése is lehetséges.

Az ingatlanhasználók számára esetileg, nem rendszeresen közszolgáltatás keretében teljesített szolgáltatásokra vonatkozó szerződések esetén javasoljuk a közszolgáltatók számára, hogy a jogszabályváltozásokra tekintettel az egyedi szerződések módosítása során törekedjenek az adminisztratív terhek csökkentése érdekében negyedéves elszámolásra áttérni. A közszolgáltatási díj beszedéséhez szükséges adatszolgáltatásnak az alapja ebben az esetben az adott időszakban teljesített közszolgáltatási feladatok összessége lehet. Figyelemmel a 69/2016. (III. 31.) Korm. rendelet 26 § (2) bekezdésében foglaltakra a fentiek alkalmazása esetén elkerülhető, hogy akár egyedi szerződésenként kelljen adatot szolgáltatni a díjbeszedéshez, tehát csökkenthetők az adatszolgáltatások gyakoriságából adódó többletterhek.

A jelen ajánlásban foglaltak a Koordináló szerv válaszadás napján hatályos jogszabályi rendelkezésekre tekintettel kialakított álláspontját, véleményét tükrözik. Felhívjuk a figyelmet, hogy a Koordináló szerv nem jogalkotó és kötelező érvényű jogalkalmazási gyakorlat, iránymutatás, útmutatás kiadására nem rendelkezik felhatalmazással. A jogszabályi rendelkezésekben, és a jelen válaszban foglaltak értelmezése és alkalmazása ennek megfelelően minden esetben az érintettek saját felelőssége.